

TXOSTEN JURIDIKOA: INFORME JURÍDICO:
Gipuzkoako Lurralde Historikoko
udalerrietan egiten diren Egonaldi
Turistikoen gaineko zergaren foru
arauaren aurreproiektua.

Anteproyecto de Norma Foral del
Impuesto sobre Estancias
Turísticas en los municipios del
Territorio Histórico de Gipuzkoa.

Tokiko Autonomiaren Europako Gutunak 9. artikuluan ezartzen duenez, toki entitateen finantza baliabideek proportzionalak izan behar dute Konstituzioan edo legeetan aurreikusten diren eskumenekiko, eta haien sistema finantzarioek izaera dibertsifikatua eta ebolutiboa eduki behar dute, esleituak dituzten eskumenak baliatzeak dakartzan kostuen benetako bilakaerari egoki jarraitzea ahalbidetzeko.

La Carta Europea de Autonomía Local establece en su artículo 9 que los recursos financieros de las entidades locales deben ser proporcionales a las competencias que hayan sido previstas por la Constitución o las leyes y sus sistemas financieros deben ser de una naturaleza suficientemente diversificada y evolutiva como para permitirles seguir la evolución real de los costes del ejercicio de aquellas que tengan atribuidas.

Euskal Autonomia Erkidegoarekiko Ekonomia Itunak, maiatzaren 23ko 12/2002 Legeak onesten duenak, Toki Ogasunei buruzko xedapenak arautzen ditu 15. Sekzioko 39. artikulutik 42. artikulura bitartean, biak barne.

El Concierto Económico con la Comunidad Autónoma del País Vasco, aprobado por la Ley 12/2002, de 23 de mayo, regula en su Sección 15ª, artículos 39 a 42, ambos inclusive, las disposiciones referidas a las Haciendas Locales.

Aipatutako lehen hiru xedapenek Gipuzkoako udalerriek eskatu beharko dituzten zerga-figurak jasotzen dituzte. Aldiz, aipatutako azken xedapenean, lurralde historikoetako erakunde eskudunek toki entitateen beste tributu propioen araubidea mantendu, ezarri eta arautu ahal izateko aukera ezartzen da.

Los tres primeros preceptos citados incluyen las figuras tributarias que los municipios guipuzcoanos deberán exigir. En cambio, en el último de los preceptos citados se establece la posibilidad de que las Instituciones competentes de los Territorios Históricos puedan mantener, establecer y regular, dentro de su territorio, el régimen tributario de otros tributos propios de las Entidades Locales.

Bestalde, uztailaren 5eko 11/1989 Foru Arauak, Gipuzkoako Toki Ogasunei buruzkoak, Gipuzkoako udalerrien zergen erregulazioa jasotzen du 19. artikuluan. Zehazki, 12/2002 Legearen 39.etik 42.era bitarteko artikuluetan jasotzen dira toki-ogasunen berezko aurreikuspenak.

Por su parte, la Norma Foral 11/1989, de 5 de julio, reguladora de las Haciendas Locales de Gipuzkoa determina en su artículo 19 la regulación de los impuestos de los municipios guipuzcoanos. Concretamente, en su apartado primero identifica los impuestos que los municipios guipuzcoanos deberán exigir.

EAEko toki ogasunek udalerrien autonomiari eta finantza nahikotasunari buruz dituzten jarduketak printzipioetan oinarrituta (Euskadiko Toki Erakundeei buruzko apirilaren 7ko 2/2016 Legean jasota daude printzipio horiek), tributuak finantzaketa indartzen du toki entitateen finantza jasagarritasuna ziurtatzeko eta, horrela, herritarrei zerbitzuak egoki ematen zaizkiela bermatzeko.

Con fundamento en los principios de actuación de las Haciendas Locales vascas de autonomía y suficiencia financiera de los municipios, recogidos en la Ley 2/2016, de 7 de abril, de Instituciones Locales de Euskadi, el tributo refuerza la financiación para asegurar la sostenibilidad financiera de las entidades locales que permita garantizar una adecuada prestación de servicios a la ciudadanía.

Egonaldi turistikoen gaineko zerga bat onesteak ez du aurrekaririk toki entitateen eremuan; hala ere, badira zenbait autonomia erkidego (Katalunia, Balear Uharteak eta Galizia) sektore horretan formula inpositibo autonomikoak ezarri dituztenak ingurumenaren ikuspegitik eta alde sozialetik turismoak dakarren kostu gero eta handiagoa gizarteari konpentsatzeko eta turismo sektorearen lehiakortasuna harmonizatu eta hobetzeko, udal esparruan turismo jasagarri, arduratsu eta kalitatezko bat eskainiz eta ostatu plazak hobetuz, Gipuzkoako Lurralde Historikoko udalerrietan

La aprobación de un Impuesto de Estancias Turísticas carece de antecedentes en el ámbito local, si bien diferentes Comunidades Autónomas, Cataluña, Islas Baleares y Galicia, se han dotado de fórmulas impositivas autonómicas en este sector al objeto de compensar a la sociedad por el incremento de costes medioambientales y sociales que la actividad turística conlleva, así como para armonizar y mejorar la competitividad del sector turístico por medio de un turismo sostenible, responsable y de calidad en el marco municipal que mejore la calidad alojativa turística, sin afectación

ematen diren zerbitzu publikoen kalitatea gehiegi kaltetu edo narriatu gabe.

Gipuzkoako udalerriek eskatu beharko duten zerga berri bat sortzeak beharrezkoa egiten du zergen ordenamendu juridikoa eta, bereziki, Euskal Autonomia Erkidegoko Ekonomia Ituna eta 11/1989 Foru Araua, egokitzea. Egokitzapen hori Gipuzkoako Lurralde Historikoaren eskumen-eremuari dagokionean egiteko, aurreproiektuaren azken xedapenetako lehenengoak 11/1989 Foru Arauari gehitu dio proiektatutako zerga, Gipuzkoako udalerriek eskatu beharko dituzten zergen barruan.

Zerga honen erregulazioak Gipuzkoako Lurralde Historikoko turismo establezimenduetan egoteagatik pertsona fisikoek agerian jartzen duten ahalmen ekonomiko berezia zergapetzen du, baina, betiere, haren ondorioz sortzen den karga tributarioa modulatzuz turismo jarduerak Gipuzkoako udalerrietan dituen errealitate desberdinak kontuan hartuta.

Atariko tituluan xedatu bezala, foru arau honek berehalakoa den tributu bat sortzen eta arautzen du, hain zuzen ere, turismoko ostatu establezimenduetan –baita gurutzaontzi turistikoetan ere– egoteagatik pertsona fisikoek agerian jartzen duten ahalmen ekonomiko berezia zergapetzen duena. Lurralde historiko osoan aplikatuko da, eta establezimenduak Gipuzkoako zein udalerritan kokatuta dauden, eta bertako udalek izango dute hura ordainarazteko eskumena.

Foru arauaren I. tituluak zerga egitatea eta tributuen salbuespenak arautzen ditu. Horrela, 4. artikulua dio zerga egitatea turismo establezimenduetan eguneko edo zatikiko egiten diren egonaldiak eratuko dutela, izan bertan lo eginda izan lo egin gabe; eta hurrengo artikuluan tribututik salbuesteko kasuak zerrendatzen dira, horiek aplikatzeko baldintzak ere barne.

Bestalde, foru arau honen II. tituluak zergaren aplikazio eremu subjektiboa arautzen du. Zergaren subjektu pasiboen definizioan pertsona fisikoak sartzen ditu zergadun gisa, baita haren ordezkoren figura garrantzitsua ere, eta zerga zorraren gainean izan daitezkeen erantzukizun kasuak arautzen ditu.

Horren ondoren, foru arauak honako hauek ezartzen ditu III. tituluan: zerga oinarria, egonaldi unitateen arabera kalkulatu; kuota tributarioa, gutxieneko eta gehieneko karga tasa jakin batzuk aplikatuta aterako dena turismoko ostatu establezimendu motari erreparatuta; eta, azkenik, zergaren sortzapena eta exigigarritasuna, egonaldi

grave ni deterioro de la calidad de los servicios públicos en los distintos municipios del Territorio Histórico de Gipuzkoa.

La creación de un nuevo impuesto que los municipios guipuzcoanos deberán exigir hace necesaria la adaptación del ordenamiento jurídico tributario y, en particular, del Concierto Económico del País Vasco y de la Norma Foral 11/1989. Para efectuar dicha adaptación, en lo referido al ámbito competencial del Territorio Histórico de Gipuzkoa, la disposición final primera del anteproyecto incorpora a la Norma Foral 11/1989 el impuesto proyectado, dentro de los tributos propios que los municipios guipuzcoanos deberán exigir.

La regulación de este impuesto sujeta a gravamen la especial capacidad económica de las personas físicas puesta de manifiesto por su estancia en los establecimientos de alojamiento turístico situados en el Territorio Histórico de Gipuzkoa, con modulación de la carga tributaria atendiendo a las diversas realidades de la actividad turística en los diferentes municipios guipuzcoanos.

Con arreglo a lo dispuesto en el título preliminar, esta norma foral crea y regula un tributo instantáneo, que grava la especial capacidad económica de las personas físicas puesta de manifiesto por su estancia en establecimientos alojativos turísticos, con referencia también a las embarcaciones de crucero turístico, siendo competentes para su exacción los Ayuntamientos de Gipuzkoa donde radiquen los referidos establecimientos, con aplicación en todo el Territorio Histórico.

El título I de la norma foral regula el hecho imponible y las exenciones propias del tributo, quedando recogido en el artículo 4 el hecho imponible constituido por las estancias, por días o fracciones, con o sin pernoctación, que se realicen en establecimientos turísticos, y en el precepto subsiguiente, se enumeran los supuestos de exención del tributo, con los requisitos exigidos para su aplicación.

Por su parte, el título II de la presente norma foral regula el ámbito subjetivo de aplicación del Impuesto. Define los sujetos pasivos del impuesto que incorpora a las personas físicas como contribuyentes, junto con la relevante incorporación de la figura de la persona sustituta del contribuyente y la regulación de supuestos de responsabilidad sobre la deuda tributaria.

Seguidamente, la norma foral establece en su título III la base imponible, en base a las unidades de estancia, la cuota tributaria, en función de diferentes tipos de gravamen mínimos y máximos atendiendo a la categorización de los diferentes establecimientos alojativos turísticos, y el devengo y exigibilidad del Impuesto al inicio de la estancia

turistikoaren hasieran gertatuko dena, kasuan-kasuko egonaldi unitateen arabera.

Artikulatua osatuz, IV. tituluak zergaren kudeaketari buruzko alderdiak aipatzen ditu, eta horien artean daude zergaren autoliquidazioa eta ordainketa, ukitutako establezimenduak identifikatzeko modua, informatzeko betebeharraren zehaztapena, eta zerga kudeatu, ikuskatu, bildu eta berrikusteko ahalmenak babesten dituzten eskumenen eremua.

Horrez gain, xedapen gehigarri bakarrek ordenantza fiskalak onesteko epe bat ezartzen die udalei.

Bukatzeko, azken xedapenetan honako hau egiten da: lehenengoan, aipatu den bezala, udal araudia aldatzen da tributu hau tokiko esparruan araututako barruan sartzeko; bigarrenean, behar den arau gaikuntza ematen da; eta, azkenik, hirugarrenean, zehazten da araua noiz jarriko den indarrean eta zer ondorio izango dituen.

Araugintza prozeduraren tramitazioari dagokionez, esan behar da ezen, uztailaren 22ko 324/2025 Foru Aginduaren bidez, Ogasun eta Finantza Departamentuko foru diputatuak agindu zuen aurretiazko kontsulta publiko bat egin zedin Gipuzkoako Lurralde Historikoko turismo egonaldien gaineko Zergaren Foru Araua prestatzekoari dagokionez.

2025eko uztailaren 23tik abuztuaren 8ra bitartean, baimenaren xede den xedapenaren aurretiazko kontsulta egin zen, Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkideari buruzko urriaren 1eko 39/2015 Legeak 133. artikuluan adierazitako terminoetan, herritarrek foru araua prestatzeko prozeduran parte har zezaten ahalbidetzeko.

Kontsultan hainbat puntu jaso ziren:

- a) Ekimenarekin bitartez konpondu nahi diren arazoak.
- b) Onespeneraren beharra eta egokitasuna.
- c) Arauaren helburuak.
- d) Izan litezkeen bestelako aukerak, erregulatzaileak eta ez-erregulatzaileak.

Kontsulta horretatik hainbat ekarpen jaso ziren etorkizuneko foru arauak uki zitzakeen herritarren eta entitate ordezkagarrienen aldetik. Ekarpen horiek espedientean sartu dira.

Ondoren, irailaren 30eko 412/2025 Foru Aginduaren bidez, Ogasun eta Finantza

turística, por las unidades de estancia correspondientes.

Completando el articulado, el título IV refiere aspectos sobre la gestión del impuesto, entre los que se encuentran la autoliquidación e ingreso del tributo, con mención de la forma de identificación de los establecimientos afectados y la concreción de la obligación de información y el ámbito competencial que ampara las facultades de gestión, inspección, recaudación y revisión.

Además, la disposición adicional única determina un plazo de aprobación para los Ayuntamientos de las ordenanzas fiscales.

Y, por último, las disposiciones finales incorporan, la primera, la ya mencionada modificación de la normativa municipal para incluir el tributo entre los ya regulados en el ámbito local, la habilitación normativa pertinente, la segunda, y, finalmente, la tercera la entrada en vigor y efectos de la propia norma.

En cuanto a la tramitación del procedimiento normativo efectuado cabe informar que por Orden Foral 324/2025, de 22 de julio, la diputada foral del Departamento de Hacienda y Finanzas ordenó el desarrollo de una consulta pública previa sobre la elaboración de una Norma Foral del Impuesto sobre estancias turísticas del Territorio Histórico de Gipuzkoa.

Entre el 23 de julio y el 8 de agosto de 2025 se procedió a realizar la consulta previa de la disposición objeto de la autorización, en los términos indicados en el artículo 133 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, y a fin de habilitar la participación de las ciudadanas y los ciudadanos en el procedimiento de elaboración de la norma foral.

Las cuestiones suscitadas versaban sobre:

- a) Los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa.
- b) La necesidad y oportunidad de su aprobación.
- c) Los objetivos de la norma.
- d) Las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias.

De dicha consulta resultaron diversas aportaciones de las ciudadanas y los ciudadanos y de las organizaciones más representativas potencialmente afectadas por la futura norma foral que han sido incorporadas al expediente. Posteriormente, por Orden Foral 412/2025, de 30 de septiembre, la diputada foral del Departamento

Departamentuko foru diputatuak baimena eman zuen Gipuzkoako Lurralde Historikoko egonaldi turistikoen gaineko Zergari buruzko Foru Araua egiteko prozedurari hasiera emateko.

Izapide horiek egin ondoren, Araugintzako eta Lege Aholkularitzako Zerbitzuak, Bizkaia eta Arabako foru aldundietako gainerako zerbitzuekin koordinatuta, txosten hau egitea ekarri duen proposamena idazteari ekin zion.

Uztailaren 12ko 6/2005 Foru Arauak, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Erakunde Antolaketa, Gobernu eta Administrazioari buruzkoak, 70. artikulua 1. apartatuko c) letraren azken tartekian aurreikusten duen tramitea betetzen aldera, Araugintzako eta Lege Aholkularitzako Zerbitzuko buruak hau

de Hacienda y Finanzas autorizó la iniciación del procedimiento de elaboración de la Norma Foral del Impuesto sobre estancias turísticas del Territorio Histórico de Gipuzkoa.

Realizados dichos trámites, el Servicio de Desarrollo Normativo y Asesoramiento Jurídico, en coordinación con el resto de los servicios de las Diputaciones Forales de Bizkaia y Álava, procedió a redactar la propuesta por la que se dicta el presente informe.

En cumplimiento del trámite previsto en la letra c), último inciso, del apartado 1 del artículo 70 de la Norma Foral 6/2005, de 12 de julio, sobre Organización Institucional, Gobierno y Administración del Territorio Histórico de Gipuzkoa, el Jefe del Servicio de Desarrollo Normativo y Asesoramiento Jurídico,

INFORMATZEN DU

Lehenengo. Gipuzkoako Lurralde Historikoko erakunde eskudunek ahalmena dute foru arau aurreproiektuan jorratzen diren zergak eta araubide tributarioak beren lurraldean mantendu, ezarri eta arautzeko, hala xedatzen baitu Euskal Autonomia Erkidegoaren Ekonomia Itunak, maiatzaren 23ko 12/2002 Legearen bidez onetsiak. Zehazki, 12/2002 Legearen 39.etik 42.era bitarteko artikuluetan jasotzen dira toki-ogasunen berezko aurreikuspenak.

Bigarren. Zerga arloko foru arau aurreproiektuak lantzea Ogasun eta Finantza Departamentuari dagokio eta, zehazki, Zerbitzu honi, eskumen hori berariaz baitauka emanda bai Gipuzkoako Foru Aldundiko departamentuak, eta horiei dagozkien jardun esparruak eta eginkizunak finkatzen dituen irailaren 30ko 7/2024 Foru Dekretuan eta bai Ogasun eta Finantza Departamentuaren egitura organiko eta funtzionala ezartzen duen urriaren 1eko 41/2024 Foru Dekretuan.

Hirugarren. Diputatuen Kontseiluak eskumena du foru arau proiektuak onartzeko eta Batzar Nagusietara bidaltzeko, hala xedatzen baitu 31. artikuluan uztailaren 12ko 6/2005 Foru Arauak, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Erakunde Antolaketa, Gobernu eta Administrazioari buruzkoak.

Laugarren. Euskal Autonomia Erkidegoaren Ekonomia Ituna egokitu ondoren, zerga-figura berria Gipuzkoako Lurralde Historikoko zerga-sisteman sartu ahal izango dela.

INFORMA

Primero. Que con arreglo a lo dispuesto en el Concierto Económico con la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado por la Ley 12/2002, de 23 de mayo, las Instituciones competentes del Territorio Histórico de Gipuzkoa son competentes para mantener, establecer y regular, dentro de su territorio su régimen tributario. Concretamente, en los artículos 39 a 42 de la Ley 12/2002, se contienen las previsiones propias de las Haciendas Locales.

Segundo. Que en atribución de las competencias asignadas por el Decreto Foral 7/2024, de 30 de septiembre, de nueva determinación de los departamentos de la Diputación Foral de Gipuzkoa, y de sus áreas de actuación y funciones, y por el Decreto Foral 41/2024, de 1 de octubre, sobre estructura orgánica y funcional del Departamento de Hacienda y Finanzas, corresponde a este último departamento y, en particular, a este servicio la función de elaborar anteproyectos de norma foral en materia tributaria.

Tercero. Que el Consejo de Gobierno Foral es competente, según lo dispuesto en el artículo 31 la Norma Foral 6/2005, de 12 de julio, sobre Organización Institucional, Gobierno y Administración del Territorio Histórico de Gipuzkoa, para la aprobación de proyectos de norma foral y para su remisión a Juntas Generales.

Cuarto. Que la nueva figura tributaria podrá incorporarse al sistema tributario del Territorio Histórico de Gipuzkoa una vez se produzca la adaptación del Concierto Económico con la Comunidad Autónoma del País Vasco.

Bosgarren. Txosten hau egiten da Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Erakunde Antolaketa, Gobernu eta Administrazioari buruzko uztailaren 12ko 6/2005 Foru Arauak 70. artikuluan ezartzen duen prozedurarekin bat etorriz.

Quinto. Que este informe se efectúa de conformidad con el procedimiento previsto en el artículo 70 de la Norma Foral 6/2005, de 12 de julio, sobre Organización Institucional, Gobierno y Administración del Territorio Histórico de Gipuzkoa.

Araugintzako eta Lege Aholkularitzako Zerbitzuko burua.
El jefe del Servicio de Desarrollo Normativo y Asesoramiento Jurídico.

2026-03-18T08:12:01Z

ORGG430BE527-5DB2-C232-86CE-9CFC0BB00000



EKS | CSV: SINA9a4942ed-a39d-454b-a53e-537f60cb9108

Egiaztatu dokumentu honen osotasuna eta sinadura hurrengo URL edo QR kodean sartuz: <https://egoitza.gipuzkoa.eus/eks>

Compruebe la integridad y firma de este documento, accediendo a la siguiente URL o código QR: <https://egoitza.gipuzkoa.eus/csv>

Sinaduren laburpena / Resumen de firmas

Titulua / Título:	Informe jurídico
CSV/EKS:	SINA9a4942ed-a39d-454b-a53e-537f60cb9108