EUSKADIKO UDALEN ELKARTEA
ASOCIACIÓN DE MUNICIPIOS VASCOS
HERRI ARDURALARITZAREN
EUSKAL ERAKUNDEA

Español

2013KO APIRILA

TOKIKO ZUZENDARITZA PUBLIKOAREN EUSKAL SAREAREN ALDIZKARI DIGITALA

2. zk.

AURKEZPENA

Tokiko Zuzendaritza Publikoaren Euskal Sarearen Aldizkari Digitalaren bigarren zenbaki honen edukiak, begi-bistakoa denez, tokiko eremuan, eta, orobat, sektore publikoaren ingurunean, eragina duten kontuen arabera hautatu dira.

Ildo horretatik, gobernua eta tokiko sektore publikoan bi zeharkako gai daude, horrelakoak izanik, bereziki eragina dutenak euskal udalerrietan, eta, zehazkiago, Euskadiko zuzendaritza publikoan eta enplegu publikoan. Ari gara, alde batetik, tokiko erreformaren proposamenaz, zeina, zenbait hilabetetan inkubatzen ari bada ere, oraindik ez duen proiektuaren estatusik ere lortu. Eta, bestalde, berariaz adierazi behar den berpizkunde batez: publikoa dena gobernatzeari eta kudeatzeari dagokienez dauden eskaera etikoen berpizkundeaz, politika eta bizitza publikoaren arloan eragin duten eskandalu ugarien ondorioz gertatu denaz.

Ale honek, horren guztiaren ondorioz, gai biak hartzen ditu hizpide. Tokiko erreforma aztertzen da, udal eremuko etika publikoaren arazoekin batera, EUDELeko presidente Ibone Bengoetxeari eginiko elkarrizketan. Dudarik gabe, tokiko erreforma, planteatzen den bezala, ezin onartuzkoa da euskal udalerrientzat; izan ere, udal-autonomiak azken hamarkadetan ahalegin handiz lortutako konkistak geldiarazi eta dagoeneko ahaztuta dagoen iraganera eramaten ditu. EUDELeko presidentearen iritzi sendoak kezka logiko bat adierazten du; izan ere, arazoa modu okerrean planteatu da, eta, gainera, euskal udalerrien berezitasunak erabat ahaztuta, hala erakunde-mailan, nola eskumenei zein finantzei dagokienez ere. Orobat, Euskadiko Udalen Elkarteko oraingo presidenteak euskal tokiko erakundeetan ordezkaritza-eginkizunak betetzen

dituztenen etika publikoa aldarrikatzen du. Eta sentikortasun berezi horren isla dugu EUDELek zenbait hilabete eramatea Jokabide eta Gobernu Onaren Kodea lantzen, Euskal Politikaren Osotasunaren Eremuaren

GAI MONOGRAFIKOA

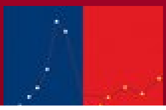
ETIKA PUBLIKOA ETA ZUZENDARITZA-EGINKIZUNA

Manuel Villoria (Juan Carlos Erregea Unibertsitatea)

Etika publikoaren objektu zein subjektu gisa har daiteke zuzendaritza-eginkizuna. Alde batetik, zuzendari publikoek osotasunaren edo prestutasunaren funtsezko eragileak izan behar dute antolamendu-esparru orotan; zuzendariak moraltasunaren ereduak izan ezean, esparruari funtsezko elementuetako bat faltako baitzaio. Bestalde, zuzendariek zerbitzu publikoaren etika profesionalarekin koherenteki jardun dezaten diseinatu behar dira osotasun-esparru horiek. Saiakera labur honetan, arazoaren bi arlook aztertzen saiatuko gara.

Lehenik eta behin, kontzeptuak argituko ditugu. Zuzendari publikoaren kontzeptua konplexua da, eta askotariko eragileak hartzen ditu baitan: hala Ministroen Kontseiluak edo Gobernuak izendatutako goi karguak, nola minimoki instituzionalizatutako gobernu-unitateak zuzentzen dituzten goi mailako burokratak (Jiménez Asensio eta beste, 2009). Testu honetan, zuzendaritza publiko profesionaltzat honakoa hartuko dugu: helburuak ezarriz eta ebaluatuz, proiektuak diseinatuz, planifikatuz eta kudeatuz, pertsonak zuzenduz eta baliabideak kudeatuz estrategia politikoa posible egiten duen enplegu publikoa, betiere zerbitzu publiko eraginkor eta efizientea eskaintzea helburu duelarik (Gorriti, 2011). Seguir leyendo

IRAKURGAI GOMENDATUAK



Gobernanza inteligente para el siglo XXI, Taurus, 2012

barruan.

(+ ...)

ELKARRIZKETA

Ibone Bengoetxea Otaolea Andrea, EUDELeko presidentea

- ¿Estatuaren gobernua tokiko administrazioa erreformatzeko prozesu bat bultzatzen dabil, aldaketa kualitatiboa dena, orain arte dagoen tokiko gobernuaren sistemarekin alderatuta. Nola baloratzen du EUDELek tokiko administrazioa arrazionalizatzeko eta jasangarriago bilakatzeko legearen aurreproiektua?

EUDELen oraindik ez diogu denbora asko eskaini gai horri; izan ere, orain dela urtebete hasi ginen lantzen, maiatzean egin genuen Batzar Orokorrean. Berriki, gure jarrera ofiziala azaldu dugu balorazio-txosten baten bidez.

Gure txostenaren argudio nagusia da, hain zuzen, aurreproiektu horretan ez dela euskal berezitasuna kontuan hartu: ez erakundeen berezitasuna, ez ekonomiarena, ez finantzena, ezta foru aldundien eskumenak ere. Euskadirena ez den beste errealitate baterako pentsatutako erreforma da, eta, horrenbestez, ez da EAEn aplikatzeko modukoa.

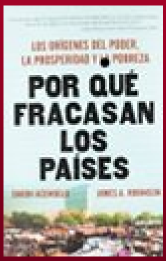
Hona bigarren ideia garrantzitsua: ez gaude ados erreforma osoa “kostu estandarra” aurrezteko kontzeptu bakarraren inguruan antolatzearekin. Lehenengo eta behin, erabat ahazten delako ematen diren zerbitzuen kalitatea, eta, bigarrenik, ez direlako bereizten ondo kudeatzen dutenak eta gaizki kudeatzen dutenak. “Guztientzako kafea” ez da bidezkoa, eta are gutxiago Euskadin. Inork ez du ukatuko udal-finantzak saneatuta egon behar direla; baina ezin da legislatu tokiko erakunde guztien finantzak jasangaitzak direla edo gure eskumenak gaizki baliatzen ditugula pentsatuz gero.

Hemen adierazi nahi dugu, horrenbestez, ez gaudela batere ados 5.000 biztanle baino gutxiagoko udaletan esku hartzeko sistemarekin, udal autonomia urratzen duelako eta esku-hartzeko arrazoiei atzera eraginkortasuna ematen dielako; eta azken hori, gure ustez, bereziki larria da.

(+ ...)

Egilea: **Nicolas Berggruen, Nathan Gardels**

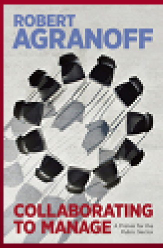
informazio gehiago



Por qué fracasan los paises. Los orígenes del poder, la prosperidad y la pobreza, Deusto, Bilbao, 2012

Egileak: **Daron Acemoglu, James A Robinson**

informazio gehiago



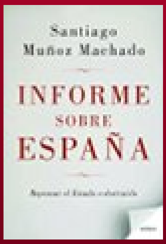
Colaborating to manage, Georgetown University Press, 2012.

Egilea: Robert Agranoff

The impact of demographic change ans its challenges for the workforce in the European public sectors, EIPA, Maastricht, 2012

Egileak: **Daniel Bossaert en coop. con T. Moilanen**

informazio gehiago



Informe sobre España. *Repensar el Estado o destruirlo, Crítica Barcelona, 2012*

Egilea: **Santiago Muñoz Machado**

El Gobierno de las emociones, Herder, 2011

Egilea: **Victoria Camps**

informazio gehiago

ARAU-PROIEKTU ETA lege interesgarriak

- Anteproyecto de Ley de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local (versión de 13-07-2012) informada por Consejo de Ministros)

- Avantprojecte de Governs Local de Catalunya, 5 de abril de 2013

- Real Decreto-ley 6/2013, de 22 de marzo, marzo, de protección a los titulares de determinados productos de ahorro e inversión y otras medidas de carácter financiero. (BOE núm. 71, de 23 de marzo de 2013)

- Real Decreto-ley 5/2013, de 15 de marzo, de medidas para favorecer la continuidad de la vida laboral de los trabajadores de mayor edad y promover el envejecimiento activo. (BOE núm. 65, de 16 de marzo de 2013)

- Corrección de errores y erratas del Real Decreto-ley 5/2013, de 15 de marzo, de medidas para favorecer la continuidad de la vida laboral de los trabajadores de mayor edad y promover el envejecimiento activo. (BOE núm. 81, de 4 de abril de 2013)

- Resolución de 1 de marzo de 2013, de la Secretaría General de Coordinación Autonómica y Local, por la que se desarrolla la información a suministrar por las corporaciones locales relativa al esfuerzo fiscal y su comprobación en las Delegaciones de Economía y Hacienda. (BOE núm. 60, de 11 de marzo de 2013)

- Real Decreto-Ley 4/2013, de 22 de febrero, de medidas de apoyo al emprendedor y de estímulo del crecimiento y de la creación de empleo (BOE núm. 47, de 23 de febrero de 2013)

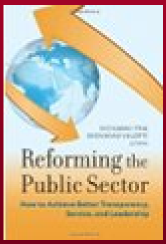
- Real Decreto-Ley 3/2013, de 22 de febrero, por el que se modifica el régimen de las tasas en el ámbito de la Administración de Justicia y el sistema de asistencia gratuita (BOE núm. 47, de 23 de febrero de 2013)

- Orden HAP/2802/2012, de 28 de diciembre, por la que se desarrolla para la Administración del Estado y los organismos y entidades de derecho

Despidos y otras medidas de(re)estructuración de plantillas laborales en el sector público., *Iustel/FDGL, Madrid, 2013*

Egilea: **Susana Rodríguez Escanciano**

informazio gehiago



Reforming the public sector: how to achieve better transparency, service and leadership. Washington, D.C., USA,2012

Editoreak: **Giovanni Tria, Giovanni,Valotti**

informazio gehiago

El Marco de integridad institucional en España, Tirant lo Blanch, Valencia, 2012

Zuzendaria: **Manuel Villoria**

Koordinatzailea: **M.B.Beke**

informazio gehiago

DOKUMENTAZIOA

ETIKA ETA JOKABIDE-KODEAK

- AUSTRALIA: Handling misconduct: A human resources practitioner's guide to the reporting and handling of suspected and determined breaches of the APS Code of Conduct.

- OECD: Ethics Codes and Codes of Conduct in OECD Countries

- CANADA: (2012): Values and Ethics Code for the Public Service

- CABINET OFFICE: Codes conducte and Ethics

- FEMP: Código de Buen gobierno

- Fight against corruption: pointers for action at local and regional levels.,The Congress of Local and Regional Authorities, Council of Europe(March, 2013).

- Una Democracia de calidad. Valores cívicos frente a la crisis Documento 6, Círculo Cívico de Opinión, 2012.

público dependientes de la misma, lo previsto en la disposición adicional trigésima octava de la Ley 17/2012, de 27 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2013, en materia de ausencias por enfermedad o accidente que no den lugar a incapacidad temporal (BOE núm. 313, de 29 de diciembre de 2012)

- Resolución de 28 de diciembre de 2012, de la Secretaría de Estado de Administraciones Públicas, por la que se dictan instrucciones sobre jornada y horarios de trabajo del personal al servicio de la Administración General del Estado y sus organismos públicos(BOE núm. 313, de 29 de diciembre de 2012)

- Ley Orgánica 7/2012, de 27 de diciembre, por la que se modifica la Ley Orgánica 10/1995, de 23 de noviembre, del Código Penal en materia de transparencia y lucha contra el fraude fiscal y en la Seguridad Social.(BOE núm. 312, de 28 de diciembre de 2012)

- Ley 17/2012, de 27 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2013(BOE núm. 312, de 28 de diciembre de 2012)

- Ley 16/2012, de 27 de diciembre, por la que se adoptan diversas medidas tributarias dirigidas a la consolidación de las finanzas públicas y al impulso de la actividad económica (BOE núm. 312, de 28 de diciembre de 2012)

- Ley 15/2012, de 27 de diciembre, de medidas fiscales para la sostenibilidad energética (BOE núm. 312, de 28 de diciembre de 2012)

- Ley 14/2012, de 26 de diciembre, por la que se aprueban medidas urgentes para paliar los daños producidos por los incendios forestales y otras catástrofes naturales ocurridos en varias Comunidades Autónomas(BOE núm. 311, de 27 de diciembre de 2012)

- Ley 13/2012, de 26 de diciembre, de lucha contra el empleo irregular y el fraude a la Seguridad Social.(BOE núm. 311, de 27 de diciembre de 2012)

- Ley 12/2012, de 26 de diciembre, de medidas urgentes de liberalización del comercio y de determinados servicios(BOE núm. 311, de 27 de diciembre de 2012)

- Ley 11/2012, de 19 de diciembre, de medidas urgentes en materia de medioambiente(BOE núm. 305, de 20 de diciembre de 2012)

- Ley 19/2012, de 28 de diciembre, de medidas sobre las pagas extraordinarias del año 2013 (BOPV

- Posiciones: "La Corrupción Política" Círculo Cívico de Opinión, 18 de febrero de 2013.

CIVIL SERVICE-FUNTZIO PUBLIKOA-ZUZENDARITZA PUBLIKOA

- C. Demmke & T. Moilanen, The future of public employment in central publica administration, EIPA, 2012

- House of Lords (Select Committee on the Constitution): The accountability of Civil Servants. Raport of Session 2012-2013.

- The APS and the Chinese Civil Service

- Igualdad de mujeres y hombres en la Función Pública (Documentos Francia)

- Óscar Huerta Melchor, The Government Workforce of the future. Innovation in Strategic Workforce Planning in OECD Countries, OECD Workings Papers on Public Governance, abril de 2013

- IESE: El papel estratégico de la Dirección de Personas en las Administraciones Públicas

- Fundación CEDE: Oportunidades para el directivo en escenarios adversos. El nuevo tiempo de los liderazgos.

- DENMARK. CIVIL SERVICE-OECD.

LANKIDETZA PUBLIKOA/PRIBATUA

- PUBLIC (ESADE): La cooperación público-privada en tiempos de crisis

TOKIKO ERREFORMA

- FINLANDIA: Reforma del gobierno local. Programa 2017

- NUEVA ZELANDA: Reforma del gobierno local .

- IRLANDA: Reforma Local.

- ITALIA: reducción de provincias.

- Local and regional democracy in Spain,The Congress of Local and Regional Authorities, Council of Europe, Marzo, 2013.

- Alegaciones de la FEMP al Anteproyecto de Ley de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local

- Informe de la Comisión Nacional de la Compentecia sobre ALRSAL

núm. 1, de 2 de enero de 2013)

- Decreto 24/2012, de 21 de noviembre, por el que se regula la inspección técnica de edificios en la Comunidad Autónoma del País Vasco (BOPV núm. 241, de 14 de diciembre de 2012)

API 29

ZUZENDARITZA PUBLIKOAREN AGENDA

Programa de Dirección y Gestión de personas en los gobiernos locales (EUDEL_IVAP)

Curso de Planificación Estratégica (semipresencial) (INAP)

Transparencia en la eficacia y eficiencia de la gestión pública municipal EUDEL, mayo, 2013

Taller de liderazgo de nivel II para electas locales EUDEL, (abril-junio), 2013

Public Sector HRM in Times of Crisis: What Skills and Competencies are Needed and How to Use Them? EIPA, May 2013

Merging Municipalities: The Dos and Donts EIPA, May 2013

BERRIKUNTZA, TOKI KUDEAKETA PUBLIKOAN

Formación 2.0 de la Diputación de Alicante. Premio a la calidad e innovación en la gestión pública, 2012.

Diez recomendaciones para la implantación de un Servicio de Atención Ciudadana

ZUZENDARITZA PUBLIKO KONPARATUAK

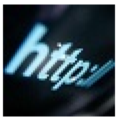
- Alegaciones ALRSAL: Euskadi, Andalucía y Xunta de Galicia.

- Reformas,crisis económica y gobiernos locales intermedios. Andrea Noferini

- Crisis Económica y Reforma del régimen local. Luis Cosculluela Montaner, Luis Medina Alcoz

ESTATU-ERREFORMAK

- Sweden's nationale reform programe 2012



ESTEKA INTERESGARRIAK

AUSTRALIAN GOVERNMENT: Autralian Public Service Comission

European public administration Network (EUPAN)

Fundación CEDE (Confederación Española de Directivos y Ejecutivos

Associació Catalana de Gestió Pública (facebook)

Red de Directivos Públicos Locales, INAP

Círculo Cívico de Opinión

Espai Direcció Pública: Escola

d'Administració Pública de Catalunya.

École Nationale D'administration (ENA)

Cabinet Office, United Kingdom

Scuola Superiore della Pubblica Amministrazione

International Institute of Administrative Sciences

Le Bureau de Sélection de l'Administration Fédérale de la Belgique (SELOR)

Institut de recherche et débat sur la gouvernance (IRG)

European Institut of Public Administration, EIPA

- Global Expert Team: International Experiences with SES Cadres, april, 2012

- Grant Tortont International Business Report 2012: Women in Senior Management: still no enough.

JARDUNBIDE ONAK

Taller de transparencia en la gestión municipal, EUDEL

Buenas prácticas locales contra la violencia de género. Ayuntamiento de Bilbao y Portugalete

*EUDEL eta IVAPek ez dituzte bere gain hartuko Tokiko Zuzendaritza Publikoaren Euskal Sarearen Aldizkari Digitalean idazten dituztenen iritziak. Edozein eduki erreproduzitzeko, baimena eskatu behar zaie aurretik bi erakundeei (testuak, argazkiak, irudiak).