

# EUDEL

EUSKADIKO UDALEN ELKARTEA  
ASOCIACIÓN DE MUNICIPIOS VASCOS

# IVAP

HERRI ARDURALARITZAREN  
EUSKAL ERAKUNDEA



[Euskera](#)

ABRIL 2013

REVISTA DIGITAL DE LA RED VASCA DE  
DIRECCIÓN PÚBLICA LOCAL

nº 2

## EDITORIAL

En este segundo número de la Revista Digital de la Red Vasca de Dirección Pública Local los contenidos están obviamente seleccionados en función de las cuestiones de actualidad que afectan al mundo local y, asimismo, al entorno de lo público.

En esa línea hay dos temas que atraviesan transversalmente el gobierno y el sector público local y que, por tanto, inciden de forma especial en el municipalismo vasco y, en particular, en la dirección pública y en el empleo público de Euskadi. Nos referimos, por un lado, a la propuesta de reforma local, que lleva varios meses incubándose y que todavía no ha adquirido ni el estatus de proyecto. Y, por otro, hay que hacer referencia expresa al renacer de las exigencias éticas en el gobierno y gestión de lo público como consecuencia de los múltiples escándalos que están afectando al ámbito de la política y la vida pública.

El presente número, por consiguiente, se ocupa de ambas cuestiones. La reforma local es tratada, junto con los problemas de la ética pública en el ámbito municipal, en la entrevista con la Presidenta de EUDEL, Ibone Bengoetxea. No cabe duda que, tal como está planteada, la reforma local es inaceptable por el municipalismo vasco, puesto que no solo frena sino que retrotrae a un pasado ya olvidado las conquistas que la autonomía municipal ha ido logrando con no poco esfuerzo en estas últimas décadas. La autorizada opinión de la Presidenta de EUDEL refleja una lógica preocupación por el planteamiento erróneo de un problema, que además prescinde absolutamente de las singularidades que el municipalismo vasco ofrece tanto en el plano institucional, como en el competencial y financiero. Asimismo, la actual Presidenta de la Asociación de Municipios Vascos reivindica el papel de la ética pública en el ejercicio de sus funciones por parte de quienes ejercen tareas representativas en las entidades locales vascas. Y esta especial sensibilidad se muestra en que EUDEL lleva varios meses trabajando un Código de

## TEMA MONOGRÁFICO

### ÉTICA PÚBLICA Y FUNCIÓN DIRECTIVA

Manuel Villoria

La función directiva puede ser considerada tanto como objeto como sujeto de la ética pública. Por una parte, los directivos públicos deben ser actores clave en todo marco de integridad organizacional, pues si ellos no son ejemplo de moralidad el marco carece de uno de sus elementos esenciales. Por otra, los marcos de integridad deben estar diseñados para que incentiven que los directivos actúen de forma coherente con la ética profesional del servicio público. En este breve ensayo trataremos los dos aspectos del problema.

Comenzaremos por clarificar los conceptos. El concepto de directivo público es complejo y abarca múltiples actores, desde los altos cargos nombrados por Consejo de Ministros o de Gobierno a los burócratas de nivel superior que desarrollan funciones de dirección de unidades gubernamentales mínimamente institucionalizadas (Jiménez Asensio et al. 2009), en este texto consideramos por dirección pública profesional el empleo público que hace posible la estrategia política mediante el establecimiento y evaluación de objetivos, el diseño, planificación y gestión de proyectos, la dirección de personas y la gestión de recursos en orden a la consecución un servicio público eficaz y eficiente (Gorriti, 2011). [Seguir leyendo](#)

## LECTURAS RECOMENDADAS



*Gobernanza inteligente para el siglo XXI*, Taurus, 2012

Conducta y Buen Gobierno que se encuadra en un Marco de Integridad de la Política Vasca.

[\(+...\)](#)



## ENTREVISTA

D<sup>a</sup>. Ibone Bengoetxea Otaolea,  
Presidenta de EUDEL

**1.- El gobierno del Estado está impulsando un proceso de reforma local que supone un cambio cualitativo en relación con el sistema de gobierno local hasta ahora existente, ¿Cuál es la valoración que, desde EUDEL, se hace del anteproyecto de ley de racionalización y sostenibilidad de la administración local?**

Este es un tema al que en EUDEL hemos dedicado mucho tiempo, lo empezamos a trabajar hace casi un año, en nuestra Asamblea General del mes de mayo. Recientemente hemos expresado nuestra postura oficial en un informe de valoración.

Como argumento central, nuestro informe señala que en este Anteproyecto no se ha tenido en cuenta la singularidad vasca - institucional y económico-financiera - ni las competencias de las Diputaciones Forales. Se trata de una Reforma pensada para una realidad distinta a Euskadi, y que por tanto, no es aplicable en el caso vasco.

Como segunda idea fuerza, no estamos de acuerdo en que toda la reforma se articule en torno a un único concepto de ahorro “coste estándar”. Primero porque la calidad de los servicios prestados se olvida por completo y segundo, porque no se distingue entre quien gestiona bien de quien lo hace mal. El “café para todos” no es justo, y menos en Euskadi. Nadie negará la necesidad de

que las finanzas municipales deban estar saneadas, pero no se puede legislar pensando que todos los entes locales somos insostenibles financieramente o ejercemos mal nuestras competencias.

Aquí, mostramos nuestro absoluto desacuerdo con el sistema de intervención municipal de ayuntamientos de menos de 5.000 habitantes, porque vulnera la autonomía



Autor: Nicolas Berggruen, Nathan Gardels

[más información](#)



Por qué fracasan los países. Los orígenes del poder, la prosperidad y la pobreza, Deusto, Bilbao, 2012

Autores: Daron Acemoglu, James A Robinson

[más información](#)



Collaborating to manage, Georgetown University Press, 2012.

Autor: Robert Agranoff

[más información](#)



The impact of demographic change and its challenges for the workforce in the European public sectors, EIPA, Maastricht, 2012

Autores: Daniel Bossaert en coop. con T. Moilanen

[más información](#)



Informe sobre España. Repensar el Estado o destruirlo, Crítica Barcelona, 2012

Autor: Santiago Muñoz Machado

El Gobierno de las emociones, Herder, 2011

Autora: Victoria Camps



[más información](#)

municipal y dota de carácter retroactivo a las causas de la intervención, aspecto que consideramos especialmente grave.

[\(+ ...\)](#)

## PROYECTOS NORMATIVOS Y LEGISLACIÓN DE INTERÉS

- [Anteproyecto de Ley de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local](#) (versión de 13-07-2012) informada por Consejo de Ministros)
- [Avantprojecte de Governs Local de Catalunya](#), 5 de abril de 2013
- [Real Decreto-ley 6/2013, de 22 de marzo, de protección a los titulares de determinados productos de ahorro e inversión y otras medidas de carácter financiero.](#) (BOE núm. 71, de 23 de marzo de 2013)
- [Real Decreto-ley 5/2013, de 15 de marzo, de medidas para favorecer la continuidad de la vida laboral de los trabajadores de mayor edad y promover el envejecimiento activo.](#) (BOE núm. 65, de 16 de marzo de 2013)
- [Corrección de errores y erratas del Real Decreto-ley 5/2013, de 15 de marzo, de medidas para favorecer la continuidad de la vida laboral de los trabajadores de mayor edad y promover el envejecimiento activo.](#) (BOE núm. 81, de 4 de abril de 2013)
- [Resolución de 1 de marzo de 2013, de la Secretaría General de Coordinación Autonómica y Local, por la que se desarrolla la información a suministrar por las corporaciones locales relativa al esfuerzo fiscal y su comprobación en las Delegaciones de Economía y Hacienda.](#) (BOE núm. 60, de 11 de marzo de 2013)
- [Real Decreto-Ley 4/2013, de 22 de febrero, de medidas de apoyo al emprendedor y de estímulo del crecimiento y de la creación de empleo](#) (BOE núm. 47, de 23 de febrero de 2013)
- [Real Decreto-Ley 3/2013, de 22 de febrero, por el que se modifica el régimen de las tasas en el ámbito de la Administración de Justicia y el sistema de asistencia gratuita](#) (BOE núm. 47, de 23 de febrero de 2013)
- [Orden HAP/2802/2012, de 28 de diciembre, por](#)



Despidos y otras medidas de(re)estructuración de plantillas laborales en el sector público., *lustel/FDGL, Madrid, 2013*

Autora: Susana Rodríguez Escanciano  
[más información](#)



Reforming the public sector: how to achieve better transparency, service and leadership. Washington, D.C., USA, 2012

Editores: Giovanni Tria, Giovanni Valotti  
[más información](#)



El Marco de integridad institucional en España, Tirant lo Blanch, Valencia, 2012

Director: Manuel Villoria  
Coordinador: M.B.Beke  
[más información](#)

## DOCUMENTACIÓN

### CÓDIGOS ÉTICOS Y DE CONDUCTA

- [AUSTRALIA: Handling misconduct: A human resources practitioner's guide to the reporting and handling of suspected and determined breaches of the APS Code of Conduct.](#)
- [OECD: Ethics Codes and Codes of Conduct in OECD Countries](#)
- [CANADA: \(2012\): Values and Ethics Code for the Public Service](#)
- [CABINET OFFICE: Codes conducte and Ethics](#)
- [FEMP: Código de Buen gobierno](#)
- [Fight against corruption: pointers for action at local and regional levels.,](#) The Congress of Local and Regional Authorities, Council of Europe (March, 2013).

[la que se desarrolla para la Administración del Estado y los organismos y entidades de derecho público dependientes de la misma, lo previsto en la disposición adicional trigésima octava de la Ley 17/2012, de 27 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2013, en materia de ausencias por enfermedad o accidente que no den lugar a incapacidad temporal](#) (BOE núm. 313, de 29 de diciembre de 2012)

- [Resolución de 28 de diciembre de 2012, de la Secretaría de Estado de Administraciones Públicas, por la que se dictan instrucciones sobre jornada y horarios de trabajo del personal al servicio de la Administración General del Estado y sus organismos públicos](#)(BOE núm. 313, de 29 de diciembre de 2012)

- [Ley Orgánica 7/2012, de 27 de diciembre, por la que se modifica la Ley Orgánica 10/1995, de 23 de noviembre, del Código Penal en materia de transparencia y lucha contra el fraude fiscal y en la Seguridad Social.](#)(BOE núm. 312, de 28 de diciembre de 2012)

- [Ley 17/2012, de 27 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2013](#)(BOE núm. 312, de 28 de diciembre de 2012)

- [Ley 16/2012, de 27 de diciembre, por la que se adoptan diversas medidas tributarias dirigidas a la consolidación de las finanzas públicas y al impulso de la actividad económica](#) (BOE núm. 312, de 28 de diciembre de 2012)

- [Ley 15/2012, de 27 de diciembre, de medidas fiscales para la sostenibilidad energética](#) (BOE núm. 312, de 28 de diciembre de 2012)

- [Ley 14/2012, de 26 de diciembre, por la que se aprueban medidas urgentes para paliar los daños producidos por los incendios forestales y otras catástrofes naturales ocurridos en varias Comunidades Autónomas](#)(BOE núm. 311, de 27 de diciembre de 2012)

- [Ley 13/2012, de 26 de diciembre, de lucha contra el empleo irregular y el fraude a la Seguridad Social.](#)(BOE núm. 311, de 27 de diciembre de 2012)

- [Ley 12/2012, de 26 de diciembre, de medidas urgentes de liberalización del comercio y de determinados servicios](#)(BOE núm. 311, de 27 de diciembre de 2012)

- [Ley 11/2012, de 19 de diciembre, de medidas urgentes en materia de medioambiente](#)(BOE núm. 305, de 20 de diciembre de 2012)

- [Una Democracia de calidad. valores cívicos frente a la crisis](#) Documento 6, Círculo Cívico de Opinión, 2012.

- [Posiciones: "La Corrupción Política"](#) Círculo Cívico de Opinión, 18 de febrero de 2013.

#### CIVIL SERVICE-FUNCIÓN PÚBLICA-DIRECCIÓN PÚBLICA

- [C. Demmke & T. Moilanen, The future of public employment in central public administration.](#) EIPA, 2012

- [House of Lords \(Select Committee on the Constitution\): The accountability of Civil Servants.](#) Raport of Session 2012-2013.

- [The APS and the Chinese Civil Service](#)

- [Igualdad de mujeres y hombres en la Función Pública \(Documentos Francia\)](#)

- [Óscar Huerta Melchor, The Government Workforce of the future. Innovation in Strategic Workforce Planning in OECD Countries, OECD Workings Papers on Public Governance, abril de 2013](#)

- [IESE: El papel estratégico de la Dirección de Personas en las Administraciones Públicas](#)

- [Fundación CEDE: Oportunidades para el directivo en escenarios adversos. El nuevo tiempo de los liderazgos.](#)

- [DENMARK. CIVIL SERVICE-OECD.](#)

#### COOPERACIÓN PÚBLICO/PRIVADA

- [PUBLIC \(ESADE\): La cooperación público-privada en tiempos de crisis](#)

#### REFORMA LOCAL

- [FINLANDIA: Reforma del gobierno local. Programa 2017](#)

- [NUEVA ZELANDA: Reforma del gobierno local .](#)

- [IRLANDA: Reforma Local.](#)

- [ITALIA: reducción de provincias.](#)

- [Local and regional democracy in Spain](#),The Congress of Local and Regional Authorities, Council of Europe, Marzo, 2013.

- [Alegaciones de la FEMP al Anteproyecto de Ley de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local](#)

- [Ley 19/2012, de 28 de diciembre, de medidas sobre las pagas extraordinarias del año 2013](#) (BOPV núm. 1, de 2 de enero de 2013)
- [Norma Foral 1/2013, de 8 de febrero, por la que se desarrolla la competencia de tutela financiera en materia de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera de las entidades locales de Gipuzkoa](#) (BOG núm. 29, de 12 de febrero de 2013)
- [Decreto 24/2012, de 21 de noviembre, por el que se regula la inspección técnica de edificios en la Comunidad Autónoma del País Vasco](#) (BOPV núm. 241, de 14 de diciembre de 2012)

## - [Informe de la Comisión Nacional de la Competencia sobre ALRSAL](#)

- [Alegaciones ALRSAL: Euskadi, Andalucía y Xunta de Galicia.](#)

- [Reformas, crisis económica y gobiernos locales intermedios. Andrea Noferini](#)

- [Crisis Económica y Reforma del régimen local. Luis Cosculluela Montaner, Luis Medina Alcoz](#)

### REFORMAS DE ESTADO

- [Sweden's nationale reform programe 2012](#)

ABR

29

## AGENDA DE LA DIRECCIÓN PÚBLICA

[Programa de Dirección y Gestión de personas en los gobiernos locales](#) (EUDEL\_IVAP)

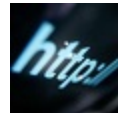
[Curso de Planificación Estratégica \(semipresencial\)](#) (INAP)

[Transparencia en la eficacia y eficiencia de la gestión pública municipal](#) EUDEL, mayo, 2013

[Taller de liderazgo de nivel II para electas locales](#) EUDEL, (abril-junio), 2013

[Public Sector HRM in Times of Crisis: What Skills and Competencies are Needed and How to Use Them?](#) EIPA, May 2013

[Merging Municipalities: The Dos and Donts](#) EIPA, May 2013



## ENLACES DE INTERÉS

[AUSTRALIAN GOVERNMENT: Australian Public Service Commission](#)

[European public administration Network \(EUPAN\)](#)

[Fundación CEDE \(Confederación Española de Directivos y Ejecutivos\)](#)

[Associació Catalana de Gestió Pública \(facebook\)](#)

[Red de Directivos Públicos Locales, INAP](#)  
[Círculo Cívico de Opinión](#)

[Espai Direcció Pública: Escola d'Administració Pública de Catalunya.](#)

[École Nationale D'administration \(ENA\)](#)

[Cabinet Office, United Kingdom](#)

[Scuola Superiore della Pubblica Amministrazione](#)

[International Institute of Administrative Sciences](#)

[Le Bureau de Sélection de l'Administration Fédérale de la Belgique \(SELOR\)](#)

[Institut de recherche et débat sur la gouvernance \(IRG\)](#)

## INNOVACIÓN EN LA GESTIÓN PÚBLICA LOCAL

[Formación 2.0 de la Diputación de Alicante. Premio a la calidad e innovación en la gestión pública, 2012.](#)

[Diez recomendaciones para la implantación de un Servicio de Atención Ciudadana](#)

## EXPERIENCIAS DE DIRECCIÓN PÚBLICA COMPARADA

- [Global Expert Team: International Experiences with SES Cadres, april, 2012](#)
- [Grant Tortont International Business Report 2012: Women in Senior Management: still no enough.](#)

## BUENAS PRÁCTICAS

[Taller de transparencia en la gestión municipal, EUDEL](#)

[Buenas prácticas locales contra la violencia de género. Ayuntamiento de Bilbao y Portugalete](#)

\*Eudel e Ivap no se hacen responsables de las opiniones vertidas por las personas colaboradoras de la Revista Digital de la Red Vasca de Dirección Pública Local.  
La reproducción de cualquiera de los contenidos (textos, fotografías o ilustraciones) debe realizarse previa solicitud de permiso a ambas entidades.